

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ד' ניסן תשפ"ו
22 מרץ 2026
פרוטוקול מס' 84

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 16.3.2026

פרוטוקול מס' 84

משתתפים : מר שי אסרף, סמנכ"ל רכש, נכסים ולוגיסטיקה, מ"מ יו"ר הוועדה

מר אורפז משולם, סגן חשב המשרד, חבר

עו"ד מתן בלוך פינקלמן, ייעוץ משפטי, חבר

גב' סימה כהן, ר' אגף למידה ארגונית, חברה

גב' ורד פוטל אנקרי, מנהלת אגף א' (רכש), משקיפה

גב' שלומית כהן, מנהלת תחום הנצחות, אגף תקציבים ופרויקטים, נציגת יחידה מקצועית

גב' בת חן אילות, מנהלת תחום בכיר פרויקטים לאומיים והנצחות, נציגת יחידה מקצועית

גב' מורן אביטל, מוסמכת רכש

גב' שרית יצחק, מרכזת ועדת מכרזים

מיום משותף עם מכון ז'בוטינסקי עבור תוכנית הנצחה לשנת 2026 בהתאם לחוק זאב ז'בוטינסקי

שם הספק ומספרו: מכון ז'בוטינסקי (ח.פ 580028736)

תקופת ההתקשרות: מיום חתימת מורשי החתימה על ההסכם ועד ליום 31.12.2026.

שווי ההתקשרות: 692,248 ₪ כאשר חלקו של המשרד עומד על 346,124 ₪, ההתקשרות פטורה ממע"מ.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-05-04-02

תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית

בהתאם לחוק זאב ז'בוטינסקי (ציון זכרו ופועלו), התשס"ה-2005 (להלן – **החוק**), מקיים המשרד בכל שנה, בהמלצת המועצה הציבורית הפועלת מכח החוק (להלן – **המועצה**), מספר פעילויות להנצחת זאב ז'בוטינסקי. בישיבתה מיום 3.12.2025 אישרה המועצה להנצחת זכרו של זאב ז'בוטינסקי את תוכנית הנצחה לשנת 2026 והמליצה לממשלה להנציח את משנתו, פעילותו הספרותית, והשפעתו על הפעילות הציוניות של ז'בוטינסקי באמצעות הפעילויות שיפורטו להלן.

מכון ז'בוטינסקי (להלן – **המכון**) מקיים באופן סדיר פעילויות הנצחה, מחקר, חינוך והסברה לזכרו של ז'בוטינסקי. המכון עוסק בשימור מורשתה והסברתה של תנועת ז'בוטינסקי, אנשיה, מוסדותיה, ארגוניה ותולדותיה, ויוזם פעולות חינוכיות, מחקריות ותרבותיות להפצת מורשת זו.

מדינת ישראל
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, ד' ניסן תשפ"ו
 22 מרץ 2026
 פרוטוקול מס' 84

היחידה המקצועית מבקשת את אישור הוועדה להתקשר עם המכון לביצוע מיזם משותף, לקיום 6 פעילויות, כמפורט להלן:

1. הפקת תוכן לחשיפת הדור הצעיר ברשתות החברתיות: הפקת תוכן להנצחת זיבוטינסקי להפצה ברשתות החברתיות אשר מיועדות לחשיפה לקהל הצעיר
2. כוחה של מנהיגות - אומנות הטיעון והשכנוע: סדנה לבני נוער בכיתות י"ב, בקבוצה של כ-20 משתתפים. הסדנה תשמש כפיילוט להרחבת הסדנאות בהמשך כחלק מהקמת האקדמיה לרטוריקה ולאומנות השכנוע ע"ש זיבוטינסקי.
3. הפקה של מהדורה בתרגום לאנגלית של "מגילת הגדוד" - בגרסה מעודכנת וחדשה. "מגילת הגדוד" הוא אחד מכתביו של זיבוטינסקי המספר על הקמת הגדוד העברי ה-38 כיחידה שלובה בצבא הבריטי והתנהלותו במערכה על סיני וארץ ישראל במלחמת העולם הראשונה. המהדורה תצא בשת"פ עם הוצאת קורן ב-1,000 עותקים, מתוכם 200 עותקים בכריכה מהודרת.
4. הפקת כרך המשך במפעל הכתבים של זיבוטינסקי ובעריכתו של פרופ' אריה נאור. כרך 16 מתוך כ-30 כרכים. (15 כבר יצאו לאור). הכרך יצא בתפוצה של כ-500 עותקים ועותק שיעלה לאתר האינטרנט של המכון.
5. "זיבו עכשיו": סדרת הרצאות בנושאים שונים לקהל בוגר. אנשי אקדמיה, נציגי ציבור, אנשי תקשורת. כ-80 עד-120 משתתפים בכל הרצאה, סה"כ 9 הרצאות.
6. סדרה של 15 סיורים בעקבות זיבוטינסקי – 13 סיורים קצרים ועוד 2 ארוכים בעקבות הגדודים העבריים – הסיורים יתקיימו בירושלים, תל אביב ובאזורים נוספים ויתקיימו בעברית, אנגלית, רוסית וצרפתית.

העלות הכוללת של המיזם מוערכת בסך של 692,248 ₪ פטור ממע"מ, כאשר המשרד משתתף בסכום של עד מחצית מהעלות הכוללת בסך של עד 346,124 ₪ פטור ממע"מ. יצוין כי היקף ההתקשרות הסופי ייקבע במסגרת ההסכם בין הצדדים, אך כי בכל מקרה הסכום שישולם על ידי המשרד לא יעלה על מחצית העלות הכוללת של המיזם.

פירוט עלויות המיזם המשותף:

עלות בש"ח פטור ממע"מ	רכיב	סוג פעילות
59,000	הפקה	הפקת תוכן לחשיפת הדור הצעיר ברשתות החברתיות
41,300	עבודת ארכיון	
16,520	קידום ושיווק ברשתות	
116,820	סה"כ עלות כוללת	
23,600	מרצים ומדריכים	סדנת מנהיגות לנוער
8,260	כיבוד (בוקר וצהררים)	
1,475	ניקיון	
1,888	חבילת מיתוג שי למשתתפים כולל חולצה, מחברת, עט, כוס	
19,907	פירסום ושיווק	
1,770	תיעוד	
1,888	ייעוץ משפטי	

מדינת ישראל
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, ד' ניסן תשפ"ו
 22 מרץ 2026
 פרוטוקול מס' 84

11,800	שכירת אולם	
70,588	סה"כ עלות כוללת	
23,600	הפקה	מהדורה מעודכנת וחדשה של "מגילת הגדוד" בתרגום לאנגלית
4,130	עבודת ארכיון	
590	הובלה מבית הדפוס למכון	
28,320	סה"כ עלות כוללת	
49,914	עריכה, תוכנית מדעית	כרך נוסף בסדרת הכתבים (עלויות לכרך אחד)
35,400	עבודת ארכיון	
23,600	תרגום	
5,900	עריכת לשון	
47,200	הפקה: הקלדה, הגהה, סדר, דפוס	
6,900	מפתחות (INDEX)	
11,800	אירוע השקת הכרך	
3,540	פרסום ויח"צ	
184,254	סה"כ עלות כוללת	
8,850	מרצים / הנחיה / מוסיקה	
3,776	אולם	
4,248	פרסום ושיווק	
2,530	תיעוד	
295	כיבוד	
19,699	סה"כ עלות לפריט בודד	
118,194	סה"כ עלות כוללת (6)	
8,850	מרצים / הנחיה / מוסיקה	הרצאות סוג 2
3,776	אולם	
5,015	פרסום שיווק וגרפיקה	
2,596	תיעוד	
295	כיבוד	
20,532	סה"כ עלות כוללת	
5,900	מרצים / הנחיה / מוסיקה	הרצאות סוג 3
4,248	פרסום ושיווק	
2,596	תיעוד	
767	כיבוד	
13,511	סה"כ עלות כוללת	
8,850	מרצים / הנחיה / מוסיקה	

מדינת ישראל
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, ד' ניסן תשפ"ו
 22 מרץ 2026
 פרוטוקול מס' 84

4,248	פרסום ושיווק	הוצאות סוג 4
2,596	תיעוד	
295	כיבוד	
15,989	סה"כ עלות כוללת	
1,180	מדריך	סיור סוג 1
472	ציוד	
531	פרסום ושיווק	
177	גרפיקה	
2,360	סה"כ עלות לפריט בודד	
30,680	סה"כ עלות כוללת (13)	
2,228	מדריך	סיור סוג 2
5,152	ציוד	
708	פרסום ושיווק	
177	גרפיקה	
8,265	סה"כ עלות לפריט בודד	
16,530	סה"כ עלות כוללת (2)	
615,418	סה"כ עלות המיזם המשותף ללא ניהול ותקורה	
76,830	סך עלות סעיף ניהול ותקורה לכלל רכיבי המיזם המשותף	
692,248	סה"כ עלות המיזם המשותף	
346,124	צד המשרד (50%)	

העלויות המוצגות בטבלה כוללות רכיב מע"מ, זאת מאחר שהמכון - כגוף הפטור ממע"מ נושא בתשלומים לצדדים שלישיים הכוללים מע"מ ואינו רשאי לקזזו. עם זאת, המשרד עצמו אינו משלם מע"מ, שכן ההתקשרות והתשלום מבוצעים מול המכון כגוף פטור ממע"מ. לפיכך, אף שרכיב המע"מ מגולם בעלויות הפרויקט, המשרד אינו משלם מע"מ בנפרד ואינו נדרש להעבירו לרשות המיסים.

כעת, הוועדה מתבקשת לאשר את ביצוע המיזם המשותף.

דיון הוועדה

צוין כי בהתאם לחוק, מדי שנה המועצה הציבורית הפועלת מכוחו מייצעת לראש הממשלה, בין היתר לעניין קיום פעילויות הנצחה. תוכנית העבודה להנצחת פועלו של זאב ז'בוטינסקי לשנת 2026 אושרה על ידי ראש הממשלה (מצורף בנספח 4).

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ד' ניסן תשפ"ו
22 מרץ 2026
פרוטוקול מס' 84

הוראת תכ"ס מס' 7.8.3 שעניינה "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים" (להלן – **הוראת התכ"ס**) קובעת כי ועדת המכרזים תבחן בקשה לביצוע במיזם משותף בכפוף לקיומם של התנאים המצטברים הבאים:

1. ביצוע הליך לבחינת קיומם של ספקים לביצוע מיזם ללא מטרות רווח בהתאם להוראת תכ"ס מס' 7.6.1 "פטור מחובת המכרז" - בכפוף להחלטת הוועדה יבוצע פרסום למשך 14 ימי עסקים ולאחריו תשוב הבקשה לדיון בפני ועדת המכרזים.

2. האם מדובר בהתקשרות לביצוע עסקה ולא בתמיכה, בהתאם לקווים המנחים והמבחנים הבאים:
- האם מדובר בהתקשרות לביצוע עסקה כמפורט בסעיף 2(א) לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992 בהתאם למבחני המשנה כדלקמן:

- קביעת התוצרים והיעדים של המיזם - מסגרת התקציב ויעדי הפרויקט נקבעים ע"י משרד ראש הממשלה בתיאום עם מכון ז'בוטינסקי. את המיזם תלווה ועדת ההיגוי שתוקם ותפקידה לפקח על ביצוע הפרויקט, לקבל דיווחים מהמכון לגבי פעילות הפרויקט, לדון בנושאים שנוגעים במימוש הפרויקט, ולקבוע מדיניות בנוגע לביצוע הפרויקט.

- הנחיות והוראות בזמן ביצוע הפעילות – לפרויקט ועדת היגוי אשר תתכנס מס' פעמים בשנה לצורך מעקב אחר התקדמות הפרויקט ובין היתר עוקבת פיתוח תכני המיזם, שיווק ופרסום המיזם, הכוונה לקהלי יעד מגוונים ועוד. בנוסף, נציגי היחידה המקצועית במשרד ישמרו על קשר שוטף עם נציגי המכון לקבלת עדכונים שוטפים אודות הביצוע המיזם ולמתן הנחיות במידת הצורך.

- בעלות על תוצרים – בהסכם ההתקשרות ייקבע כי כל זכויות הקניין הרוחני, בתוצרי העבודה שיפותחו ו/או יוכנו על ידי המכון ו/או על-ידי עובדיה ו/או על-ידי מועסקיה, לרבות הזכויות בנוגע לפרויקט, תהינה בבעלות מלאה של המשרד.

3. האם מדובר בתמיכה בהתאם למאפיינים שנקבעו בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 01.2005 "תמיכות המדינה במוסדות ציבור", והם בעיקרם שלושת אלו:

- המחויבות לביצוע הפעילות - האם המדינה מחויבת בביצוע הפעילות הממומנת לפי דין? אם מדובר בפעילות שאלמלא הייתה מבוצעת על ידי מקבל התשלום הייתה המדינה מחויבת לבצעה או לממנה בעצמה, מדובר ככלל ברכישת שירותים במסגרת מיזם משותף. לעומת זאת, אם מדובר בפעילות שאלמלא הייתה מבוצעת על ידי מקבל התשלום לא הייתה המדינה מחויבת לבצעה בעצמה, הרי שככלל מדובר בתמיכה.

נציג היחידה המקצועית מציין לעניין זה כי בהתאם לסעיף 4 לחוק פועלת המועצה שמייצעת לראש הממשלה באשר לביצועו וליישומו של החוק. ביום רביעי 3.12.2025 התכנסה המועצה והמליצה על תכנית ההנצחה לשנת 2026 והתכנית אושרה ע"י ראש הממשלה. בהתאם, פועלת היחידה המקצועית במשרד לביצוע תכנית העבודה בשנת 2026.

- היוזמה לביצוע הפעילות – מדובר ביוזמה של המשרד ובהתאם להוראות חוק זאב ז'בוטינסקי, עוד יובהר כי המשרד הוא זה שפנה אל המכון בבקשה לייצר פעילות משותפת להנצחתו של זאב ז'בוטינסקי, כאמור למשרד יש אינטרס רב להוציא את המיזם אל הפועל.

- מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות – למשרד ישנה ותהיה מעורבות משמעותית ביותר בביצוע המיזם. ראשית, המיזם ינוהל באמצעות ועדת היגוי שבה יכהנו נציגים מטעם המשרד ונציגים מטעם

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ד' ניסן תשפ"ו
22 מרץ 2026
פרוטוקול מס' 84

הארגון. למשרד תהיה נציגות של לפחות 50% מתוך חברי ועדת ההיגוי, כמו כן, יו"ר ועדת ההיגוי יהיה נציג המשרד. בנוסף, ייקבעו בהסכם ההתקשרות עם העמותה מנגנוני מעקב, פיקוח ובקרה ברורים של המשרד על ביצוע הפרויקט.

- עריכת ההתקשרות כפטור ממכרז בעילה של מיזם משותף היא יעילה וכלכלית יותר, וביצועה כמיזם משותף צפוי לתת ערך רב יותר מאשר ביצועה באמצעות מכרז, וזאת בהתאם לחוות דעת שהוגשה ע"י נציג היחידה המקצועית לחשב המשרד וכן לוועדת המכרזים, וכוללת התייחסות לערך המוסף המקצועי עבור המשרד בביצוע המיזם המשותף; הערך המוסף בעריכת המיזם ללא כוונת רווח על פני התקשרות במכרז; כן כי הספק הוא בעל מומחיות בתחום, וכי הוא פועל בתחום המיזם באופן שוטף, אף קודם להתקשרות; קיים יתרון כלכלי בעריכת ההתקשרות כמיזם משותף וזאת בשים לב להשתתפות של הספק במיזם וכן במומחיות של הספק.

4. לספק יכולת לביצוע המיזם, בשים לב לכך שהוא בעל ניסיון קודם, כח האדם והאמצעים הדרושים לצורך ביצוע המיזם ויוכל לעמוד בהסכם השירותים שייחתם עמו, אשר יכלול תנאים בהתאם למפורט בסעיף 2.4 להוראת התכ"ם. נציגת היחידה המקצועית מוסיפה על האמור לעיל בהקשר זה ומפרטת כי המשרד מרוצה מאוד מהתנהלות המכון בעבודה המשותפת במיזם משותף בשנת 2025 ובנוסף, העבודה לגיבוש המיזם המשותף לשנת 2026 מתנהלת בצורה טובה ומקצועית.

- הספק משתתף ב-50% מעלות המיזם - כן .
 - ברשות הספק אישור ניהול תקין. נציג היחידה המקצועית מצייין כי ברשות המכון אישור ניהול תקין וכי האישור הוצג בפניו.
 - בחינה שלא קיימים פרויקטים דומים - נציגת היחידה המקצועית מסבירה כי מבדיקה שערכה עולה כי אין פרויקטים בעלי מטרות דומות או מאפיינים דומים במשרד ראש הממשלה, וכן אין פרויקטים דומים עם המכון במשרדי ממשלה אחרים, ומדגישה כי ביצוע הוראות החוק נמצא באחריות בלעדית של משרד ראש הממשלה. בנוסף, צורפה הצהרה של המכון כי אין לו התקשרויות קיימות דומות עם משרדי ממשלה או גופים ציבוריים אחרים לצורך ביצוע הפעילות הנדרשת במסגרת המיזם.
5. אישור תנאי הסכם ההתקשרות של המיזם יהיה בהתאם למפורט בסעיף 2.4 להוראת התכ"ם.

לאור הנימוקים שהובאו לעיל, ועדת המכרזים מחליטה לסווג את ההתקשרות כרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף. חשוב לציין כי בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – **התקנות**), וככל שהמיזם המשותף עם המכון ייצא לפועל, המכון יחויב בהסכם ההתקשרות עמו שהתקשרויותיו עם צדדים נוספים במסגרת המיזם ייעשו במכרז, אלא אם הן פטרות ממכרז בהתאם לתקנות.

החלטת הוועדה

בהתאם לנדרש בתקנה 3(30) לתקנות ולהוראת התכ"ם, ולאור נימוקי הגורם המקצועי והאסמכתאות שהוצגו, חברי הוועדה השתכנעו כי יש לסווג את הבקשה כרכישת שירותים במיזם משותף ועל כן מאשרים פרסום החלטה זו באתר האינטרנט לבחינת קיומם של מיזמים נוספים למשך 14 ימי עסקים כנדרש בתקנה 3ב לתקנות. לאחר היום האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ד' ניסן תשפ"ו
22 מרץ 2026
פרוטוקול מס' 84

ההתקשרות מאושרת לפי בקשת היחידה וכמפורט להלן:

שם הספק ומספרו: מכון ז'בוטינסקי (ח.פ. 580028736)

תקופת ההתקשרות: מיום חתימת מורשי החתימה על ההסכם ועד ליום 31.12.2026.

שווי ההתקשרות: 692,248 ₪ כאשר חלקו של המשרד עומד על 346,124 ₪ ההתקשרות פטורה ממע"מ

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-05-04-02

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

אימות נתונים בפרוטוקול על ידי יחידה מקצועית:

23/03/2026

X
בת חן אילות

בת חן אילות, נציגת יח' מקצועית

חתימות של חברי הוועדה:

23/03/2026

26/03/2026

X
מתן בלור פינקלמן

עו"ד מתן בלור פינקלמן

X
שי אסרף

שי אסרף

25/03/2026

25/03/2026

X
סימה כהן

סימה כהן

X
אורפז משולם

אורפז משולם